

2022

INTERNATIONAL ORDER



SOUTH CHINA SEA

開放與合作：基於規則的 國際秩序與南海爭議 研討會

· 會 · 議 · 手 · 冊 ·



目錄

議程表	1
貴賓致詞	5
一. 海洋委員會 蔡清標 副主任委員	6
二. 海洋委員會國家海洋研究院 邱永芳 院長	8
三. 國立金門大學 洪集輝 副校長	10
專題演講	12
一. 南海與台灣的海洋戰略想像	13
二. 台灣新南向政策的理念、作為與成績	15
主題一：固守固有疆域：開放與挑戰	16
一. 認知南海諸島文史的現代意義	17
二. 論習慣國際法對南海海域權利主張之影響	18
三. 融入或挑戰國際秩序？觀察中國大陸〈領海及毗連區法〉的 執法	19
四. 高雄市政府在南海諸島的市政建設與治理	21
五. 中國網路輿論成為中共的內參？以南海爭議為例	22
六. 台灣民眾的海洋意識：南海議題的大數據分析	24

七. 中國大陸構建「南海防空識別區」設想及其可能影響之預評估	25
八. 從海洋法公約仲裁組織與程序再論南海仲裁案	27
主題二：和平的外部環境：各國在南海的立場與態度	29
一. 從烏俄戰後印太格局的變遷解讀美國友台法案的戰略含意	30
二. 美國航行自由計畫、國際法主張與在南海之執行	32
三. 美國南海自由航行權之國際政治分析	34
四. 澳洲在盎格魯戰略聯盟下的南海政策與挑戰	35
五. 英國在南海爭端作為之初探：兼論澳洲的政策	37
六. 法國（歐盟）政學界對南海問題的立場與政策	39
七. 日本政學界對南海問題的立場與政策	41
主題三：國際合作：非關主權的低敏感領域跨國多元合作	42
一. 治絲益棼的印太政策：臺灣的主張與作為	43
二. 印度對南海的立場與主張：從東望到東進	45
三. 從海洋生態系統管理淺談南海海洋生態保育行動	46
四. 氣候變遷對於南海周邊國家的影響與防災合作	48
五. 國際新情勢下南海周邊國家能源開發合作之展望	49
六. 以聯合國永續目標與永續治理為架構的南海合作行動方案	51
七. 南海水下考古：競爭或合作	52

2022年「開放與合作：基於規則的國際秩序與南海爭議」議程表

- 一、舉辦時間: 111年6月26日(星期日) 09:00至17:30。
- 二、舉辦地點: 公務人力發展學院福華國際文教會館(台北市大安區新生南路三段30號)
- 三、主辦單位: 國家海洋研究院。
- 四、承辦單位: 國立金門大學海洋事務中心、海洋與邊境管理學系
- 五、議程內容:

開幕			
09:00~09:30	報到		
09:30~09:40	開幕致詞	海洋事務群策群勵	海洋委員會 蔡清標副主任委員
09:40~09:50	開幕致詞	我們國家的海洋研究院	國家海洋研究院 邱永芳院長
09:50~10:10	出席貴賓介紹與致詞 國立金門大學 洪集輝 副校長		
10:10~11:00	專題演講(一) 南海與台灣的海洋戰略想像 遠景基金會執行長 賴怡忠		
11:00~11:50	專題演講(二) 台灣新南向政策的理念、作為與成績 總統府資政、中央研究院社會學研究所特聘研究員 蕭新煌		
11:50~13:30	休息		

時間	主題	主題一 固守固有疆域：開放 與挑戰	主題二 和平的外部環境： 各國在南海的立場 與態度	主題三 國際合作：非關主 權的低敏感領域跨 國多元合作
13:30~15:15	各主題場次一			
15:15~15:30	休息			
15:30~17:10	各主題場次二			
17:10~17:30	閉幕			

<p style="text-align: center;">主題一 固守固有疆域：開放與挑戰 主持人：宋燕輝研究員(中央研究院歐美研究所退休) 13:30~13:35</p>			
時間	題目	發表人	與談人
13:35~14:00 發表人 15 分 與談人 10 分	認知南海諸島文史的現代意義	湯熙勇 中央研究院人文社會科學研究中心兼任研究員	高瑞新 國立金門大學海洋與邊境管理系教授
14:00~14:25	論習慣國際法對南海海域權利主張之影響	蔡季廷 國立臺灣大學政治學系副教授	高啟中 國立台北商業大學貿易實務法律暨談判碩士學位學程專任教授
14:25~14:50	融入或挑戰國際秩序？觀察中國大陸〈領海及毗連區法〉的執法	楊仕樂 南華大學國際事務與企業學系兼任教授	陳偉華 中央警察大學公共安全學系副教授
14:50~15:15	高雄市政府在南海諸島的市政建設與治理	林英斌、蘇嘉宏 前國家海洋研究院副院長、國家海洋研究院海洋政策與文化研究中心主任	馬祥祐 國立金門大學海洋與邊境管理系副教授兼系主任
15:15~15:30	休息		
15:30~15:55	中國網路輿論成為中共的內參？以南海爭議為例	洪敬富 國立成功大學政治學系教授兼系主任	朱政麒 台灣新動力智庫執行長
15:55~16:20	臺灣民眾的海洋意識：南海議題的大數據分析	杜聖聰 銘傳大學廣播電視學系副教授	楊嘉麗 國家高速網路與計算中心高級工程師
16:20~16:45	中國大陸構建「南海防空識別區」設想及其可能影響之預評估	趙文志 國立中正大學戰略暨國際事務研究所教授	蘇紫雲 國防安全研究院國防戰略與資源研究所副研究員兼所長
16:45~17:10	從海洋法公約仲裁組織與程序再論南海仲裁案	林勇麒 眾勤法律事務所律師	陳怡凱 國立成功大學法律學系副教授
17:10~17:30	閉幕		

主題二 和平的外部環境：各國在南海的立場與態度

主持人：邱坤玄教授(國立政治大學東亞研究所)

13:30~13:35

時間	題目	發表人	與談人
13:35~14:00 發表人 15 分 與談人 10 分	從烏俄戰後印太格局的變遷解讀美國友台法案的戰略含意	顏建發 健行科技大學企業管理系教授	葉雲虎 中央警察大學水上警察學系副教授
14:00~14:25	美國航行自由計畫、國際法主張與在南海之執行	楊智傑 國立雲林科技大學科技法律研究所教授	王宏仁 國立成功大學政治學系教授
14:25~14:50	美國南海自由航行權之國際政治分析	紀舜傑 淡江大學教育與未來設計學系副教授 台灣國際研究學會理事長	王冠雄 國立臺灣師範大學東亞學系教授
14:50~15:15	澳洲在盎格魯戰略聯盟下的南海政策與挑戰	邱昭憲 國立中正大學戰略暨國際事務研究所副教授	張國城 臺北醫學大學通識教育中心教授
15:15~15:30	休息		
15:30~15:55	英國在南海爭端作為之初探：兼論澳洲的政策	林子立 東海大學政治學系副教授	侯廣豪 國立金門大學海洋與邊境管理系副教授
15:55~16:20	法國（歐盟）政學界對南海問題的立場與政策	張壯熙 華梵大學人文教育研究中心副教授	王思為 台灣歐盟研究協會副理事長
16:20~16:45	日本政學界對南海問題的立場與政策	王皓平 東吳大學政治學系兼任助理教授	郭育仁 國立中山大學中國與亞太區域研究所教授
17:10~17:30	閉幕		

主題三 國際合作：非關主權的低敏感領域跨國多元合作

主持人：陳建宏副院長(國家海洋研究院)

13:30~13:35

類型	題目	發表人	與談人
13:35~14:00 發表人 15 分 與談人 10 分	治絲益棼的印太政 策:臺灣的主張與 作為	楊 昊 台灣亞洲交流基金會 執行長 國立政治大學國際關 係研究中心副主任	盧政鋒 國立金門大學國際 暨大陸事務學系副 教授
14:00~14:25	印度對南海的立場 與主張：從東望到 東進	陳亮智 國防安全研究院國防 戰略與資源研究所副 研究員	黎寶文 國立中山大學中國 與亞太區域研究所 助理教授
14:25~14:50	從海洋生態系統管 理淺談南海海洋生 態保育行動	張桂肇 國家海洋研究院海洋 政策及文化研究中心 副研究員	高世明 國立中山大學海洋 事務研究所副教授
14:50~15:15	氣候變遷對於南海 周邊國家的影響與 防災合作	吳明溈 國立高雄大學土木與 環境工程學系教授兼 任系主任	江念慈 國立金門大學海洋 與邊境管理學系助 理教授
15:15~15:30	休息		
15:30~15:55	國際新情勢下南海 周邊國家能源開發 合作之展望	陳華昇 台灣經濟研究院兩岸 發展研究中心主任兼 研究九所副所長	張文寧 國立臺灣海洋大學 海洋事務與資源管 理研究所助理教授
15:55~16:20	以聯合國永續目標 與永續治理為架構 的南海合作行動方 案	楊聰榮 國立臺灣師範大學華 語文教學研究所教授	董立文 中央警察大學公共 安全學系教授
16:20~16:45	南海水下考古：競 爭或合作	傅瓊慧 國家海洋研究院海洋 政策及文化研究中心 助理研究員	吳培福 海洋委員會綜合規 劃處科員
17:10~17:30	閉幕		

貴賓致詞

2022 年開放與合作:基於規則的國際秩序與南海爭議研討會
蔡副主任委員 致詞稿

各位女士、先生、嘉賓、先進大家好，大家早安！

首先，感謝各位於疫情期間，熱情出席、參與這次研討會。今天，大家齊聚一堂，透過現場實體與線上會議的參與，為人類共同的海洋資產進行學術研討與交流，結合研究與實務，本人衷心感謝。萬分期待藉由本次會議的辦理，提升臺灣在海洋事務推動、經營、研究，以及國際合作的能量，推廣海洋經略的思維、普及海洋事務的全民參與，希望大家一起努力，讓四面環海的臺灣將海洋資源保護及保育推上更高頂峰。

此次大會特別邀集國內資深與新生代、優秀的學術、實務先進共同討論大會的主題－「開放與合作：基於規則的國際秩序與南海爭議」。這是目前全球與印太地區所面臨的重大挑戰與任務，也是我國在區域安全角色與海洋事務運營極為重要的課題。期待藉由這次會議所安排的發表人及與談人選，發揮承先啟後，繼往開來的積極動能。也相信大家的努力、貢獻，得以協助海洋委員會在推動相關南海事務上，有更深層的研究基礎，以獲國人同胞支持與響應。

海洋委員會成立至今四年有餘，這四年來，本會作為我國海洋專責機關，致力綜理海洋總體政策與基本法令之統合規劃、推動、協調及審議等海洋事務，目前業務蒸蒸日上，本會同仁日以繼夜投入會務推展，希望藉維護國家海洋權益，守護海洋安全，提升國民海洋科學知識，深化多元海洋文化，以應全球氣候變遷衝擊，創造及維護健康海洋環境，落實聯

合國永續發展目標中之第 14 項目標：「保育與永續利用海洋及海洋資源以確保永續發展」。我們也全心全力擘劃我國的海洋整體施政藍圖，完善海洋法令，扎根國民海洋教育，厚植國人海洋文化內涵；並希望在鏈結國際合作上有更多的斬獲，今年我國已正式參與在帛琉舉辦的「我們的海洋」國際會議。我們堅信未來，在《海洋委員會組織法》及《海洋基本法》所賦予的任務與使命上奮力前進，更為完善統合海洋政策與法令，持續秉持永續合作的精神，與各有關機關及縣市政府加強合作，打造生態、安全、繁榮之優質海洋國家。

海洋是人類共同資產，需要大家共同瞭解與珍惜！各位是這一人類共同資產的維護先鋒與長期珍愛者，您們的研究將對人類的共同資產發揮積極作用。新世紀第三個十年到來，人類共同面臨新冠肺炎疫情肆虐超過二年多，全球死亡人數達數百萬人，全球期待疫情早日趨於和緩，全球回到正軌的生活。近期，歐洲大陸又爆發一場俄羅斯攻擊烏克蘭的戰爭，戰爭的殘忍與野蠻，對世人應該有重大且深遠的啟示！「開放、合作：基於規則的國際秩序與南海爭議」值得產官學界激盪思考、辯論，這次研討會發表的論文將在年底集結出版，各位的參與及投入將超過半年以上的時間，各位的盛情與全力支持，相信會使今天的研討獲得豐碩的成果，預祝大會順利成功，也敬祝大家在疫情期間健康、平安、順心！

2022 年開放與合作:基於規則的國際秩序與南海爭議研討會
邱院長永芳 致詞稿

各位女士、先生、嘉賓、先進大家好，大家早安！

今天的研討會相當榮幸邀集了國內優秀的國際法、國際關係、海洋政策、海洋保育等學術與實務的專家共同參與，從各個面向、全方位地對於南海相關議題進行分析、研討，在疫情嚴峻期間辛勞各位，個人相當感佩，相信此一研討會議的成功舉辦，對於國內南海研究具有極大重要意義與影響。

國家海洋研究院成立以來，戮力辦理海洋政策規劃、海洋資源調查、海洋科學研究、海洋產業及人力培育發展等業務。感謝各位學術先進長期以來對本院的愛護，以及對此次研討會的大力支持。

蔡總統上任以來，積極展開新南向政策的推動，台灣與東南亞國家，甚至紐西蘭、澳洲、太平洋島國有了更多元的交流、往來，在經濟、貿易、投資、科學、文化及海洋事務等國際合作有相當進展。今天我們很榮幸邀請總統府資政蕭新煌教授進行此一主題的專題演說，蕭資政這幾年對新南向的推動有很大努力與貢獻，相信大家相當期待聆聽蕭資政精彩、寶貴演說，感謝蕭資政的允諾出席。

第一場次的專題演講則邀請遠景基金會賴執行長怡忠博士就台灣的南海戰略發表演說，賴執行長經常參與南海及區域安全有關的國際會議，長期以來為台灣在各國際場合奔走，奉獻心力，他的演說將給大會帶來更大、更多的新視野與光彩，感謝賴執行長。下午的研討會將在同一時段分三個

場次舉行，每個場次至少有 7 篇論文發表，在此感謝各個場次的主持教授、論文發表人及與談人，也感謝在網路上參與研討會的所有嘉賓、先進。

國際與區域安全情勢的發展變動快速，人類與生存環境的關係與互動也有新的進展，以戰爭解決爭議，或以片面、單邊、強勢、高壓、入侵等非和平方式或手段，甚至是以灰色地帶、切香腸、混合式的戰略操作應對或管理具主權或領土爭議議題，反可能無法順利達成目的而治絲益棼。如何強化以法律為基礎的國際秩序，以開放合作的態度共榮應為成熟領導人解決國際爭端的途徑。

本次研討會由本院委託國立金門大學人文社會學院海洋事務中心及海洋與邊境管理學系承辦，感謝金門大學的協力籌辦，也再次感謝各位貴賓的蒞臨指導、參與！相信藉由政府部門與學術界同心協力對於臺灣海洋事務的研究推動、激盪與合作，將會開出更多花朵與結下更豐碩的果實。敬祝大家身體健康，萬事如意！

2022 年開放與合作:基於規則的國際秩序與南海爭議研討會
洪副校長集輝 致詞稿

各位先進、女士、先生大家好

國立金門大學是一所年輕而有活力的離島大學，海洋邊境管理學系、海洋政策研究中心也都是成立不到 10 年的單位，很榮幸承蒙國家海洋研究院的委託，承辦今天的學術研討會，今天到場的所有工作同學都是來自金門大學，相信他們的參與籌辦也可以給他們帶來更寬廣、更具高度的視野與學習經驗。相信今天的會議會有很豐碩的成果，也預祝大會順利成功！

今天會議的主題「開放與合作：基於規則的國際秩序與南海爭議研討會」，將聚焦南海與海洋法、海洋行政、海洋保護、海洋政策等面向，分析研討。南海是全球貿易與能源的重要運輸航道，不僅連結印度洋與太平洋，也將東北亞與東南亞相連，環南海地區的季風到來也將成千上萬的金門先民帶往南洋發展，並將他們對故鄉的鄉情散播全球各地，今天東南亞地區有很多金門人的後代，他們經常往返與金門與僑居地，金門是僑鄉，很多環南海地區國家的民眾與金門僑民、後代生長在同一塊土地。期盼，這系列的研討會未來有機會在金門大學召開，在昔日戰地舉行開放、合作：基於規則的國際秩序、南海研討會，更具非凡意義！戰爭與和平是人類的演進歷史，而人類文明的進步是根植在對既有秩序與規則的尊重與維護，因而人類彼此開放、增進合作，透過文明的規則制定與遵守、增進認識、誠心溝通、坦誠合作，共同為提升人類的福祉努力前進，我們呼籲不應訴諸武力，也不應有高壓、霸凌以及片面、單邊的以強權之勢改變既有現狀與

國際秩序。

今天會議將同時間分三個場次同步舉行，邀請到國內資深與年輕學者共聚一堂，共將有 20 餘篇論文發表，同時也有 20 餘位學者參與與談。感謝各位學術先進的共襄盛舉。今天是一場隆重盛會，很高興受邀參與，同時也向與會的嘉賓學者致意。敬祝，身體健康，順心如意～

專題演講

專題演講（一）

南海與台灣的海洋戰略想像

賴怡忠

(遠景基金會執行長)

大綱

南海在人類歷史上，扮演極重要文明傳播與交融之海。南海面積相當於地中海與黑海之總和。如同地中海聯繫歐洲、中東與非洲，南海不僅本身就有非常繁複多樣的馬來與南島文明，更與中東的穆斯林文化、印度文化以及來自中國的文化密切交織，顯示了南海自古以來，就已被幾個亞洲主要文明視為重要的海外連繫要道。以泗水建都的滿者伯夷王國特地將今天的南海區域，給了一個「努山塔里亞」的稱呼。對海洋命名的行動，顯示了南海從有歷史紀錄以來，多被騎上居民視為重要交通網絡，也是亞洲多樣文化的靈感來源與活動處所，大陸體系國家將海洋視為危險的不可知領域，或是一個等待被征服的區域，此區態度顯然非常不同。

今天的南海與台海被視為亞洲兩大火藥庫，但南海出現這麼高度軍事化的發展是非常晚近的事。過去雖然在南海發生過幾次軍事衝突，但南海開始出現高度軍事化是從 2009 以後出現的。而其核心，又與中國主張的九段線與東南亞的主權聲索國之間的衝突最為激烈。但現在發展已不僅於主權爭議，中國將其視為類領海的歷史性水域主張與在其上填島造陸的作為，使得南海的自由航行被嚴重威脅，因為南海是世界重要的運輸水道，因此中國的主張與操作擴大了南海衝突方，包括了使用這個水域的域外國家在內。而這衝突的中心點也主要與中國有關。

南海對台灣的意義不僅因台灣在南海區域有領土，因此是爭議聲索方一員。台灣的新南向政策也包括幾個南海主權聲索國。隨著中國對台灣日益升高的軍事壓力，以及國際對中國可能對台發動軍事攻擊的擔憂直線上升，南海因此也與台海安全有著密切聯繫，更是台灣與重要域外國家分享共同利益，發展合作的場域。

這代表台灣對南海的思考不能限於南海主權問題，更不能集中在太平島。因為南海本身是個交通與交融之海，台灣的南海政策中心就會主要是海洋秩序與海洋經營，意即台灣對南海的政策，必須從對海洋的戰略期待為起點，進而發展出對海洋經營的想像。而要達到這個目標，實際上會逼問台灣以下問題，

這包括台灣的海洋戰略想像是什麼？台灣對鄰近海域到遠海等不同區域有何經營策略？台灣對南海的海洋秩序期待是甚麼？台灣會需要具備何種海洋覺知能力等。進一步說，自由與開放是台灣對南海政策的中心，而要達到這個目標，基本上會要求東沙議題多邊化與區域化，南海議題避免中國-東協雙邊化，與外國家對南海議題必須有角色及其他等各種主張。從這個角度來看，南海問題固然是台灣的安全與外交挑戰，但也是迫使台灣積極面向海洋，建構海洋戰略的機會。

專題演講(二)

台灣新南向政策的理念、作為與成績

蕭新煌

(台灣亞洲交流基金會董事長、中央大學講座教授、暨南大學榮譽講座教授、總統府資政)

大綱

- 一、 新南向政策：理念、詮釋與實踐原則
- 二、 新南向(2016-)與南向政策(1994-2006)的差別
- 三、 政府領銜：五大旗艦計畫群與其他部會的相關政策
 1. 經貿與產業連結
 2. 教育與人才培育
 3. 區域農業合作
 4. 國際醫療與公共衛生合作
 5. 玉山論壇+台灣亞洲交流基金會
 6. 其他部門的相關政策
- 四、 民間能量：台灣亞洲交流基金會的五項行動計畫
 1. 青年領袖計畫
 2. 公民社會鏈結計畫
 3. 智庫合作與政策研究計畫
 4. 藝術與文化交流計畫
 5. 區域韌性計畫
- 五、 結語與釋疑

主題一

固守固有疆域：開放與挑戰

認知南海諸島文史的現代意義

湯熙勇

(中央研究院人文社會科學研究中心兼任研究員)

摘要

南海諸島文史指涉有關南海諸島不同類型資料的總稱。南海諸島文史的範圍，可分為狹義與廣義兩方面。簡要來說，前者以清代及國民政府時期各機構所產出與南海諸島有關的檔案原件為主，目前以存放於國家發展委員會檔案管理局及中央研究院近代史研究所檔案館為主。廣義的範圍，除了上述狹義的範圍外，還包括清代以前的與南海諸島有關的資料、20 世紀初期臺灣及日本、法國及英國等與南海諸島有關的資料等。

南海諸島文史資料對特定的學術領域，因為是第一手的資料，具有其重要的參考意義及價值，例如外交部檔案是針對日本、法國及越南、菲律賓等國家對我國擁有主權之南海諸島的質疑或挑戰，我國收藏之外交公函、照會及抗議書等文獻，都具有積極性的意義。同時，本次研討會舉辦的緣起；「為因應南海國際政治情勢變遷，全面掌握南海各項議題…」，將「固守固有疆域：開放與挑戰」列為本次研討會的一項主題。所謂「固有疆域」的概念及由來，與南海諸島文史內涵的解讀有關。南海諸島為我國固有領土的認知向為我國社會的主流觀點，例如我國於 1946 年進駐南沙群島，如內政部方域司司長傅角今的觀點，認為南海各島嶼是我國的「故土」，主權屬於中華民國，是自「淪於敵手」——即日軍手中接收回來。1956 年，我國海軍回到太平島及偵巡南沙羣島，視為重返我國固有領土。至於主張 1952 年 4 月 28 日在臺北賓館所簽署的《臺北和約》(即《中華民國與日本國間和平條約》，簡稱《中日和約》)，應為我國聲索及維護南海諸島主權之依據，則是代表另一個觀點。

關鍵詞：南海諸島、太平島、克洛馬、海軍立威特遣支隊、南沙守備區

論習慣國際法對南海海域權利主張之影響

The impact of customary international law on the international legal order in the South China Sea after the South China Sea arbitration case: vague, pluralistic or universal?

蔡季廷

(國立臺灣大學政治學系副教授)

摘要

本文的主要目的，是從國際法正當性與遭到挑戰的自由國際法秩序之角度，說明在南海仲裁案後，有關習慣國際法的法理，對南海主要聲索國有關海域管轄權主張所可能產生的影響。尤其，在南海仲裁判斷中，對中國在其九段線內所主張的歷史性權利已經認為不合法的狀況下，是否還有習慣國際法作為支撐該等主張的可能，即是本文欲分析的問題。除了說明歷史性權利外，也將就南海部分常見的國際法爭論，包括基線劃設以及海洋地物之性質等被國際社會所高度關注，且與習慣國際法法理具有密切關聯等問題進行分析。同時，本文也會說明對我國政策立場所可能產生的影響與觀察建議。

Abstract

This article aims to analyze how the littoral States' maritime jurisdiction claim around the South China Sea may be influenced by the jurisprudence of customary international law from the perspective of the legitimacy and the challenge liberal international order faces after the South China Sea Arbitration. Especially in terms that in the South China Sea Arbitration, the Tribunal had judged that the historical rights claim within China's nine-dash line are illegal, whether customary international law can still be an alternative legal rationale for historical rights claims is going to be explored in this article. In addition to the historical rights claim, other relevant controversial legal issues closely related to customary international law, such as territorial baseline in the archipelagic waters or the character of maritime features, will also be analyzed in the article. A few observations on the impacts on Taiwan's policy position and recommendations will also be discussed in the concluding remarks.

融入或挑戰國際秩序？

觀察中國大陸〈領海及毗連區法〉的執法

Integrate into or Challenge the International Order?

An Observation on Beijing's enforcement of its

"Law of the Territorial Sea and the Contiguous Zone"

楊仕樂

(南華大學國際事務與企業學系兼任教授)

摘要

國際關係研究中，權力轉移理論與霸權戰爭理論預期，當國際權力分配發生變遷，興新強權出現對現狀不滿，國際地位與權力分配發生不一致，很可能導致戰爭。如今，伴隨中國大陸的崛起，舉世關注其是否為「修正主義強權」，是否有推翻現有國際秩序的野心，其對國際法此一國際秩序的表徵抱持何種看法，成為觀察重點。於此，多年來在南海的主權紛爭的背景下，中共當局 1992 年發布〈領海及毗連區法〉，宣告外國軍艦進入其領海需經其批准，隨後是使用直基線劃定領海範圍，作為執法的依據，這些都被認為是違反〈國際海洋法公約〉，顯示北京不滿並試圖挑戰現有國際秩序。不過，本文主張，國際秩序本來就不是、也不可能是，一種無雜音的、普遍和諧的秩序。不只中共當局，就是主持現行國際秩序的美國自己，與包括我國在內的許與美國友好的國家，也都對現行〈聯合國海洋法公約〉有部分的不同意與保留。更何況，現行〈聯合國海洋法公約〉主要仍是偏袒海洋強權的法律體系，在共軍已成為世界第二大海軍的情況下，融入這項國際秩序，其實符合其利益。

Abstract

Power Transition Theory and Hegemonic War Theory predict that wars are likely when the distribution of international power changes, emerging great powers are dissatisfied with the status quo, and the international status and power distribution are inconsistent. Today, with the rise of mainland China, the world pays attention to whether it is a "revisionist power" having the ambition to overthrow the existing international order. What kind of views Beijing holds on international law becomes the focus of observation. In this regard, the Beijing issued the "Law on the Territorial Sea

and the Contiguous Zone" in 1992 declaring that the entry of foreign warships into its territorial waters requires its approval, and then used straight baselines to delimit the territorial waters for law enforcement. These are considered a clear violation of the "United Nations Convention on the Law of the Sea". However, this article argues that, the international order is not, and cannot be, a noiseless, universally harmonious order. Not only Beijing but also the United States, the leader of current international order itself, and countries that are friendly to the United States have some disagreements and reservations. In addition, this current legal system mainly favors the maritime great powers. As PLA has become the second largest navy in the world, it is actually in Beijing's selfish interests to integrate into this international order.

高雄市政府在南海諸島的市政建設與治理

林英斌、蘇嘉宏

(前國家海洋研究院副院長、國家海洋研究院海洋政策與文化研究中心主任)

摘要

南海諸島屬於中華民國（台灣）領土，中華民國（台灣）在捍衛南海諸島的主權立場從來沒有鬆動，外交部也一再重申誠摯期待各聲索國要用和平理性的態度進行協商。在南海諸島問題上，臺灣長期以來的路線是降低軍事色彩，改以深化行政管理的方式來實現有效控制；目前的行政管理主體是高雄市政府「代管」東沙島及南沙羣島(主要是太平島)，這種戰略調整是從1990年代就已經開始的，早有相當時日。高雄市在許多方面於東沙島、南沙群島（主要是太平島等）實現有效的行政管理，臺灣在南海問題上更具有實際的發言權。

Abstract

The islands in the South China Sea belong to Taiwan's territory, and the Republic of China (Taiwan)'s position in defending the sovereignty of the islands in the South China Sea has never loosened. On the issue of the islands in the South China Sea, Taiwan's long-term strategy has been to reduce its military color and instead use a deepening of administrative management to achieve effective control. The current main body of administrative management is the Kaohsiung City Government "hosting" Dongsha Island and Nansha Islands, this strategic adjustment started since 1990s. Because Kaohsiung City has achieved effective administrative management on Dongsha Island and Nansha Islands (mainly Taiping Island, etc.) in many pragmatic aspects, Taiwan can practically claim the sovereignty on the South China Sea issues.

中國網路輿論成為中共的內參？

以南海爭議為例

China's Internet Public Opinion Becomes the CCP's Internal Reference? Take the South China Sea dispute as an example

洪敬富

(國立成功大學政治學系教授兼系主任)

摘要

中國政府自 1994 年接入國際互聯網路體系以來，隨著資訊通訊科技與社交媒體產品不斷創新和深化應用，它雖為黨國宣傳體制在新資訊環境、新技術革命時代下，帶來了前所未有的衝擊，卻也提供其進行社會控制的絕佳機遇。本文以「南海爭議」議題為例，凸顯在習近平網路治理下的網路輿情，如何述及南海爭議？本文認為，中共網路世界中的南海議題是一種黨國體制下，導引式的網路輿情內參，它正發展出以中共黨國為核心的民族主義與愛國主義，並為其外交政策提供支持，最終成為支持中共持續統治的正當性。

關鍵詞：網路治理、導引式網路輿情內參、南海爭議、中共黨國體制

Abstract

Since the Internet was firstly introduced in 1994, we have already witnessed many major transformations that the Internet revolution has had on this Chinese communist Party (CCP). Whereas the continuous innovation and deepening of the application of Information and Communication Technology (ICT) and other relevant social media products have undoubtedly brought unprecedented impact to the Chinese Party-State propaganda system, they have also provided an excellent opportunity for the Party-State to better exercise sociopolitical control over its society. This article takes the issue of “South China Sea dispute” as an example, highlights the networked public opinion under Xi Jinping’s Internet governance, and how they discuss and react to the South China Sea dispute. This work argues that online discussions and reactions to the South China Sea issue are per se guided “virtual” public opinion. On the one hand, they

may be treated as an “internal reference” (內參) under the Chinese Party-State system, but on the other hand, they are actually evolving into nationalism and patriotism with the Party-State as the core, and supporting its foreign policies, and the South China Sea policy in this regard, and ultimately becoming the much-needed legitimacy of supporting the CCP’s continued rule.

Keywords: Internet governance, guided online public opinion as an internal

臺灣民眾的海洋意識：南海議題的大數據分析

The marine awareness of Taiwanese people: Big data analysis of the South China Sea issue

杜聖聰

(銘傳大學廣播電視學系副教授)

摘要

南海海域地理位置複雜、戰略位置重要，涉及主權、歷史、經濟、能源多端，成為政府部門與學者專家關切的重要議題。目前南海問題多聚焦在政府與學界菁英的論述。與此同時，隨著數位時代來臨，公民透過社群媒體交換意見、得知訊息與討論公共事務，在參與成本降低與及時互動的反饋後，進而組織動員，型塑新的參與模式，已經蔚然成風。

是以，本研究希望透過社群聆聽方式，重新建立一套南海問題的網路輿情分析與警示系統，直接審視社群媒體的南海議題網路輿論樣態，希望從旁建立現有決策的支援系統，並藉以釐清南海議題背後的多元主體，是如何呈現不同話語策略的論述。

Abstract

The South China Sea has a complex geographical location and an important strategic location involving sovereignty, history, economy, and energy. It has become an essential topic of concern to government departments, scholars, and experts. At present, the South China Sea issues mainly focus on the discourses of elites in the government and academia. At the same time, with the advent of the digital age, citizens exchange opinions, learn about information, and discuss public affairs through social media. After participating in cost reduction and timely interactive feedback, they can organize mobilization and shape new participation models. It has become a common practice. This research aims to establish an analyzing and warning system relying on online public opinions of South China Sea issues through community listening to directly examine those public opinions on social media. It also aims to build a supporting system to the existing decisionmaking system to clarify how the multiple subjects behind the South China Sea issues present different discourse strategies.

中國大陸構建「南海防空識別區」 設想及其可能影響之預評估

Mainland China builds "South China Sea Air Defense Identification Zone" Pre-assessment of scenarios and their possible impacts

趙文志

(國立中正大學戰略暨國際事務研究所教授)

摘要

南海地區是印太地區非常複雜以及國際衝突發生的熱點之一。不僅是因為南海是國際交通要道，同時也蘊藏豐富的石油。這讓我國、中國大陸、菲律賓、越南、汶萊、馬來西亞等國宣稱擁有南海的主權。以綜合國力來說，中國大陸是其中最強大的國家。由於 2013 年 11 月 23 日，中國大陸片面在東海設立防空識別區(Air Defense Identification Zone, ADIZ)引起了各界高度關注，因此對於中國大陸也即將在南海劃設防空識別區的說法甚囂塵上，立刻引起大家更多的討論。然而截至目前為止(2022 年 5 月)，中國大陸並沒有在南海劃設防空識別區，但是評估中國大陸如果劃設此一防空識別區對南海情勢乃至我國來說，仍是具有重要意義，因此本文的主要目的即是探討中國大陸如果在南海劃設防空識別區對南海局勢有何影響與衝擊？本文首先探討中國大陸的南海政策，了解中國大陸對南海的立場與態度以及相關作為；其次討論目前在南海防空識別區的現況；第三則是評估如果中國大陸在南海設立防空識別區其所可能產生的影響與後果；最後為本文結論。

Abstract

The South China Sea is the most complicate region and hotspot of international conflicts in the Indo-Pacific. It is not only an important international transportation route, but also holds billion barrels of oil and trillion cubic feet of natural gas in South China Sea. Taiwan, China, Philippine, Vietnam, Brunei and Malaysia all claim sovereignty over the South China Sea. On November 23, 2013, China declared the establishment of its first air defense identification (ADIZ) in the East China Sea (ESC). It got a lot of attention. There are rumors that mainland China will soon establish an air

defense identification zone in the South China Sea. China has not established ADIZ in South China Sea until May 2022. But it is meaningful to evaluate the impact of establishment of ADIZ on the situation in the South China Sea. The main argument of the paper is what impact of establishment of China's ADIZ in the South China Sea on regional situation. It will explore China's South China Sea's policy in first section and the second is to discuss the current situation of the ADIZ in the South China Sea; the third is to evaluate the possible impact and consequences if the Chinese government establishes an ADIZ in the South China Sea; the last is the conclusion of this paper.

從海洋法公約仲裁組織與程序再論南海仲裁案

Ediscussion on the Award of the South China Sea Arbitration - From the Perspective of the UNCLOS Arbitration Organization and Procedures

林勇麒

(眾勤法律事務所律師)

摘要

不少人誤以為南海仲裁案裁決是 PCA 所為，但其實公約附件七仲裁法庭才是本案裁決者，而該組織也是國際上少有的截堵式強制爭端解決獨特設計。依其程序獨特的設計精神以觀，中國對仲裁程序上之抗辯無法成立；然從裁決用詞及程序利益保護觀點來看，我國不應同受拘束。此外，本裁決否認了中國於南海海域所主張的歷史性權利，則 1949 年後之中華民國台灣，是否可藉機脫去無任何實質利益卻又沈重的 U 型線歷史包袱，頗值思索。末者，雖裁決暫認太平島非屬公約下之島嶼，然若從南島語族文化圈的脈落觀察，太平島仍有符合裁決標準的可能性。退步言，從太平島仍擁領海且我國實際上並無可能劃設專屬經濟區以觀，接受本案仲裁結論反而可能在未來為台灣獲取更多平等實質利益。

Abstract

Although many people mistakenly believe that the award of the South China Sea Arbitration was made by the PCA, in fact, the Arbitration Tribunal in Annex VII of the Convention is the arbiter of this case, and it is also a unique mechanism of “interception-type” compulsory dispute settlement that is rare in the world.

If examining by the spirit of this unique mechanism, China’s defenses against the arbitration procedure are not sustainable. However, from the Principle of Protection to the Procedure Interest point of view, Taiwan should not be bound by part of the opinions in the award.

In addition, the award denies China’s claim to Historic Rights in the South China Sea, which provides another approach of reasoning for the Republic of China Taiwan from 1949 to give up the U-shaped Line that is useless historical burden of Taiwan. Finally, although the award “finds” that Taiping Island is not an island under the

Convention, if observing from the context of the Austronesian cultural circle, Taiping Island may be deemed met with the standard set out in the award.

In any case, considering that Taiping Island still has its territorial sea and it is actually impossible for Taiwan to set up an exclusive economic zone of Taiping Island, adopting the conclusion of the award might contribute to fairer and substantial benefits for Taiwan in the future.

主題二

和平的外部環境：各國在 南海的立場與態度

從烏俄戰後印太格局的變遷 解讀美國友台法案的戰略含意

The strategic implications of the U.S. pro-Taiwan acts: the changes of the Indo-Pacific strategies after the Russia-Ukraine war

顏建發

(健行科技大學企業管理系教授)

摘要

拜登的印太戰略本來就將中國與俄羅斯網綁在一塊：以中國為主，俄羅斯為從。但一場俄羅斯入侵烏克蘭的戰役，意外地由速戰速決轉入長久的消耗戰，且調動美歐的合流與大團結，結果是，普丁無端地將習近平身上原有的外部壓力攬到自己身上，配角成為主角。這場的戰略失誤將導致俄羅斯國力的驟降，而中國隨後技巧地遠離俄羅斯將添增俄中彼此的嫌隙，然而美國並未因此與中國交好，AXIS 法案即將通過將讓習近平陷入戰略孤立的處境，而習近平主導的徹底之清零政策讓中國的國力為之嚴重耗損。隨著俄烏戰爭逐漸落幕，中共的內鬥將成美歐大團結並力阻習近平賡續黨權的主場戲。美國友台法案將鼓勵台灣在反中共獨裁的印太戰略格局中扮演更積極的角色。

關鍵字：印太戰略、俄烏戰爭、AXIS、清零政策、友台法案

Abstract

Biden's Indo Pacific strategy has bound China and Russia together: China is the main and Russia is the subordinate. However, a battle of Russia's invasion of Ukraine unexpectedly changed from a quick war into a long-term one, and mobilized the convergence and great unity of the United States and Europe. As a result, Putin took the original external pressure on Xi Jinping to himself so that the supporting role became the protagonist. This strategic mistake will lead to a sharp decline in Russia's national strength, and China's subsequent departure from Russia will enlarge the cleavage between Russia and China. However, the United States has not made good relations with China. The upcoming passage of the AXIS Act will put Xi in a situation

of strategic isolation, and the Zero-virus policy led by Xi has seriously consumed China's national strength. With the gradual end of the Russia-Ukraine war, the internal struggle of the Communist Party of China will become the main play of great unity between the United States and Europe and preventing Xi from continuing his party power. The US pro-Taiwan acts will encourage Taiwan to play a more active role in the Indo-Pacific strategic milieu against the dictatorship of the Communist Party of China.

Keywords: Indo Pacific strategy, Russia-Ukraine war, AXIS, Zero-virus policy, pro-Taiwan Act

美國航行自由計畫、國際法主張與在南海之執行

U.S. Freedom of Navigation Program, International Law Claims, and Operations in the South China Sea

楊智傑

(國立雲林科技大學科技法律研究所教授)

摘要

1979年起，美國對各國違反國際海洋法公約的過度海事主張，以實際行動進行挑戰，維持海洋法公約下的各種航行自由。因此，航行自由行動與海洋法公約的具體內容密切相關。美國在南海挑戰中國大陸的過度海事主張，主要包括五項：1. 西沙群島之過度直線海洋基線；2. 將外國實體在專屬經濟區內的測量活動定為刑事犯罪；3. 外國軍艦之無害通過領海需要得到事先許可；4. 南沙群島之低潮高地的領海主張。5. 毗連區內安全事項之管制。並說明歐巴馬政府、川普政府、拜登政府實際在南海執行的航行自由行動。

關鍵字：航行自由計畫、國際海洋法公約、過度海事主張、無害通過、專屬經濟區

Abstract

Since 1979, the United States has challenged countries' excessive maritime claims in violation of the International Convention on the Law of the Sea with practical actions to maintain various freedoms of navigation under the UNCLOS. Therefore, freedom of navigation operations is closely related to the specific content of UNCLOS. The U.S. challenged mainland China's excessive maritime claims in the South China Sea, including five items: 1. Excessive straight baselines in Paracel Islands, 2. prior permission required for innocent passage of foreign military ships through territorial sea, 3. domestic law criminalizing survey activity by foreign entities in the EEZ, 4. The territorial sea claims of the Low-tide elevations in Spratly Islands, and 5. Control of security matters in the contiguous zone. It also explained the freedom of navigation operations actually carried out by the Obama administration, the Trump administration,

and the Biden administration in the South China Sea.

Keywords: Freedom of Navigation Program, International Convention on the Law of the Sea, excessive maritime claims, innocent passage, exclusive economic zone

美國南海自由航行權之國際政治分析

U.S. Freedom of Navigation in the South China

Sea: An International politics review

紀舜傑

(淡江大學教育與未來設計學系副教授、台灣國際研究學會理事長)

摘要

海權是強權的基礎，歷史上的發展證明這個重要的原則。美國的超級強權地位也是建立在獨霸全球海洋的基礎上。南海的重要性不只在亞洲各國商品流通的主要航域上，是亞洲的經濟命脈所在，同時是亞洲與全球軍事與政治競逐的重要場域。美國自從 1979 年卡特政府開始執行「自由航行計畫」，挑戰個海洋沿海國家的「過度海洋主張」，確保美國的海上軍事力量暢行無阻，更穩固全球海洋主導地位。南海也成為美國自由航行計畫的重點區域。本文將回顧美國自由航行計畫之沿革發展，以國際政治競爭之角度分析美國之目標與做法。同時也將以未來學之多層次因果分析法，進行更深層次之剖析。

關鍵字:自由航行計畫、南海、美國戰略、多層次因果分析

Abstract

Just as Jerry Hendrix claimed in Foreign Policy : Sea power makes great powers. Centuries of global rivalry show how a country's power—and its decline—is directly related to the size and capability of its naval and maritime forces. Therefore we see United States' hegemony is founded in great sea power globally. The South China sea is vital to not only shipping path for Asian countries economic activities, but also to the power mapping of Asia and the whole world as well. The U.S. government launched "Freedom of Navigation" in Carter's administration, thereafter the American vessels and fleets navigate to challenge all nations' claim of sea sovereignty of different forms. This article is to review the development of FON and its implication for the U.S. grand plans for global strategy. In addition to traditional views of international politics, this paper will use Causal Layered Analysis of Futures Studies to offer different angles of seeing this significant issue.

Keywords: Freedom of Navigation, the South China Sea, Causal Layered Analysis

澳洲在盎格魯戰略聯盟下的南海政策與挑戰

Australia's South China Sea Policy and Its Challenge under the "Anglo" Strategic Alliance

邱昭憲

(國立中正大學戰略暨國際事務研究所副教授)

摘要

印太地區地緣政治不確定性持續升高之際，澳洲的重要性不僅表現在與美國不斷強化的雙邊同盟關係上，傳統以來先後以英美為首的「盎格魯圈」(Anglosphere)亦透過建立戰略聯盟方式將澳洲納入多邊區域安全架構(AUKUS, QUAD, FEVY, FPDA)，提升澳洲作為印太地區的盎格魯圈前線成員的地緣戰略位階。本文探析澳洲身為盎格魯圈成員建立起與美國的新「特殊關係」，在印太多邊安全架構中如何以其外交、軍事與國際法上的角色執行其南海政策。在呼應美國強調以規則為基礎的國際秩序、自由開放的印太地區、南海的航行自由以及2016年聯合國海洋法公約(UNCLOS)的裁決同時，又須因應中國與東南亞國家「南海行為準則」可能排除 UNCLOS 以及「域外國家」利益的談判結果，從而構成澳洲所需面對的挑戰。

關鍵詞：盎格魯戰略聯盟、澳英美三方安全夥伴、美日印澳四方安全對話、航行自由、南海行為準則

Abstract

As the geopolitical uncertainty in the Indo-Pacific continues to rise, Australia's importance to regional security is not only clearly visible in the bilateral alliance with the U.S., but also in the traditional strategic alliance of the Anglosphere led by the U.K. and the U.S. through the multilateral mechanism which includes Australia to regional security architecture, e.g., AUKUS, QUAD, FEVY, FPDA, promoting Australia's geostrategic status as the frontline member of the Anglosphere in the Indo-Pacific region. This paper explores Australia, as a member of Anglosphere, has established a new "special relationship" with the U.S. to implement its South China Sea policy in terms of the diplomacy, military and international law in the Indo-Pacific security architecture. While Australia has devoted to the U.S. principles on the rules-based international order, free and open Indo-Pacific, and freedom of navigation in the South

China Sea (UNCLOS), and the 2016 United Nations Convention on the Law of the Sea, the outcome of the negotiations on “Code of Conduct in the South China Sea” between China and Southeast Asia countries excluding UNCLOS and the interests of “non-regional” powers may impose challenges to Australia.

Keywords: Anglo strategic alliance, AUKUS, QUAD, FONOPs, COC

英國在南海爭端作為之初探：兼論澳洲的政策

Assessing the Dispute in the South China Sea:

The perspective from the UK and Australia

林子立

(東海大學政治學系副教授)

摘要

根據強生政府在 2021 年 2 月公布的白皮書：競爭性時代面向全球的英國 (Global Britain in a Competitive Age) 可知，倫敦認知到印太地區「正變成世界地緣政治的中心」，不僅如此，考慮到英國的經濟結構是以服務業為主，佔其 GDP 的 80%，這使得該國相當的依賴進出口貿易以滿人民生活與企業營運需求。脫歐之後，英國進一步選擇「入亞」於 2021 年 2 月 1 日提出申請加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, 後稱 CPTPP)，而進入亞洲最重要的貿易通道即是南海，而保持南海的自由開放即是英國印太戰略的重要目標。而遠在南太平洋另一端的澳大利亞也對於中國在南海的擴張感到憂慮。比起英國，澳洲在印太地區更有地緣政治的壓力，鑑於中國很可能跟東協達成有不同於國際南海仲裁庭裁決的南海行為準則，使得澳洲陷於兩難的境地，夾在中國/東協，或是美英聯盟之間。本文除了論證英澳的戰略利益因 AUKUS 而結合，也將進一步探討美、英、澳、印組成的四方會談是否以維繫南海自由開放為主軸，並能否有效的協調中國與東協遵守國際法庭的判決。

Abstract

According to a white paper “Global Britain in a Competitive Age” published by the British government in February 2021, it shows that London recognizes the Indo-Pacific region becoming the center of world geopolitics. Moreover, considering the UK's economic structure is dominated by the service industry, accounting for 80% of its GDP, which makes the country relying on trade to meet the needs of people's lives and business operations. After Brexit, the United Kingdom further chose to apply the membership of the Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP) on February 1, 2021.

From the UK perspective, the most important trade route into Asia is the South China Sea. Therefore, a free and open South China Sea is a curial goal of its Indo-

Pacific strategy. On the other side of the South Pacific, Australia is also worried about China's expansion in the South China Sea. Compared with the UK, Australia has more geopolitical pressure in the Indo-Pacific region. Given that China is likely to reach a code of conduct in the South China Sea that is different from the legal ruling handed down by the Permanent Court of Arbitration (PCA) in July 2016. Australia faces a practical dilemma to choose between China/ASEAN or US-UK alliance. In addition to demonstrating that the strategic interests of the UK and Australia are combined due to AUKUS, this paper will examine whether the Quad, which formed by the US, the UK, Australia and India, is able to maintain a free and open South China Sea. Furthermore, whether Quad can effectively coordinate China and ASEAN to comply with PCA Judgement on South China Sea.

法國（歐盟）政學界對南海問題的立場與政策

French Position and Policy toward the South China Sea

張壯熙

(華梵大學人文教育研究中心副教授)

摘要

法國作為全球少數擁有核武，並且是歐盟成員國當中唯一的聯合國安理會常任理事國，長久以來也維持一定程度全球佈局的海權強國，其對於近年來情勢增溫的南海問題所持立場與政策，值得關注與了解。

本文盡力查考法國政軍學界對於南海問題所曾發表揭露之研究、討論、政策論述乃至軍事行動，佐以相關各國的觀察評述，歸納整理法國對南海問題的立場與政策如下：

1. 維持法國本土與海外領地的安全及往來通暢是重要國家利益，因此適足軍力佈署與專屬經濟海域的堅定維護、海運航線的確保是必要的作為。
2. 依據傳統國際法原則，不可能接受或附和中國所主張的歷史九段線或十一段線。堅持聯合國海洋公約並謹遵海牙國際法庭仲裁結果，認定並以具體行動證明南海為各國船艦均可自由通行的海域。
3. 確保法國在形塑 21 世紀世界秩序的熱點印太地區存在並且發揮角色功能，在美中衝突競爭對抗過程中不明確選邊，提供印太地區國家軍事武器與基礎建設夥伴關係的另類選擇。

關鍵字：法國、南海、印太地區、印太戰略、印太論壇

Abstract

As the only permanent member of UN Security Council in EU, also a medium power in the World with nuclear weapons, France is an actor not to be missed in the global hot issue -the South China Sea dispute and the Indo-Pacific Strategy. This article aimed to study the French position and policy toward this issue. We find the followings:

1. France stands firmly to maintain its global naval presence and surely including in the Indo-Pacific region.
2. Insisting on the traditional international law, France denies so called “historical ownership” of South China Sea claimed by China and stands on the position of

“free and open Indo-Pacific”, including free passage on the South China Sea.

3. Apparently France sets itself apart from the dispute between the US and China. However, it will always offer an alternative to the Indo-Pacific partners for keeping a little strategic difference to the US or China.

Keywords: France, South China Sea, Indo-Pacific, Indo-Pacific Region, Indo-Pacific Forum

日本政學界對南海問題的立場與政策

Position and Policy of Japanese Political and Academic Circles on South China Sea Issue

王皓平

(東吳大學政治學系兼任助理教授)

摘要

日本自 2012 年安倍晉三再任內閣總理大臣起，將日本與東南亞各國的安全關係及南海議題列為外交重點工作。其關注的政策範疇，並不限於海洋生態、災難救助等一般性事務，已將範圍擴大到聯合軍事演習、海上安全對話等議題。雖然南海是日本對外經貿的重要通道，但日本也是在南海地區內沒有領土爭端的國家，而且背後又有美國在太平洋西岸地區的戰略利益，加上東南亞各國間未能形成共識及共同行動。而本文擬就日本對於南海問題的限制性因素進行分析，進而分析日本政治界及學術性對於南海立場的討論，以及未來在南海議題的可能行動範疇。

Abstract

Since Shinzo Abe served as Prime Minister in 2012, Japan has made its national security relation with Southeast Asian countries and the South China Sea a priority issue of its diplomacy. The scope of Japanese policy is not just limited to the general affairs such as marine ecology, disaster search and rescue, but has been expanded to other issues including joint military exercise, maritime security dialogue, etc. Although the South China Sea is an important channel for Japan's foreign trades, Japan is also a country that has no territorial disputes in the South China Sea, and behind it is the strategic benefit of the United States in the west coast of the Pacific Ocean. In addition, the Southeast Asian countries have failed to form consensus and common ground. This article intends to analyze the restrictive factors of Japan on the South China Sea issue, and further analyze the discussion of Japan's political and academic circles on the position of the South China Sea, as well as the scope of possible actions taken on the South China Sea issue.

主題三

國際合作：非關主權的低 敏感領域跨國多元合作

治絲益棼的印太政策：臺灣的主張與作為

The implications of Intricate Indo-Pacific Strategies of major powers in the region: Strategizing Taiwan's Initiative and the New Southbound Policy Practices since 2016

楊 昊

(台灣亞洲交流基金會執行長、國立政治大學國際關係研究中心副主任)

摘要

印太(Indo-Pacific)一詞在美國總統歐巴馬執政末期逐漸被提起，而印太不只是地理區域的意義，作為經貿、發展甚至是安全穩定的區域架構，也逐漸成為區域主要國家擘劃區域戰略與旗艦外交政策的焦點。最早從日本安倍總理在印度國會的演講揭開序幕後，印太已經成為大國角力的關鍵詞(buzzword)。而台灣在蔡英文總統上任後更積極彰顯台灣對於印太區域的主張及貢獻，同時藉由持續實踐新南向政策來鏈結區域架構並融入區域共同體的合作脈絡。有鑑於此，本研究將就印太主要國家所提出的印太戰略或政策進行比較與檢視，包括了日本、美國、印度、澳洲以及東協等，同時也將凸顯其中最關鍵的美國對於印太存在的戰略布局與實踐作為，其中包含了甫於5月12與13日舉行的美國東協特別高峰會(US-ASEAN Special Summit)的意涵與影響。再者，本文也將具體勾勒台灣的新南向政策作為台灣的亞洲戰略如何回應與對接印太權力政治新局。最後，本文將以台灣的新南向政策與美國印太倡議的協力關係之建議作為結語並提出對於區域海事合作架構的前景建議。

關鍵詞： 印太戰略、印太展望、印太願景、新南向政策、海事合作。

Abstract

The Connotation of Indo-Pacific was gradually introduced at the end of the administration of US President Barack Obama. To put precisely, the Indo-Pacific is not only a geographical area, but also referring to a regional framework for economy, trade, development, and even security and stability, that has gradually become a major framework in the region. Focus on regional strategy and flagship foreign policies

among major powers. The Indo-Pacific has become a buzzword of great power rivalry since the beginning of Prime Minister Shinzo Abe's speech at the Indian Parliament and triggered various responses as regional approaches. After Taiwan's President Tsai Ing-wen took office, Taiwan has more actively demonstrated Taiwan's interests and contributions to the Indo-Pacific region, and at the same time, through the continuous implementation of the New Southbound Policy (NSP), it has linked the regional structure and integrated into the development agenda of the regional community. Against the backdrop, this article first compares and examines the contending Indo-Pacific strategies or policies proposed by major powers in the region, including Japan, the United States, India, Australia, and ASEAN. The strategic configuration and practical actions of the presence of these major powers, include the updates of the US-ASEAN Special Summit held on May 12 and 13, 2022. Furthermore, this article will also specifically outline how Taiwan's New Southbound Policy as Taiwan's Regional Strategy for Asia responds to and connects with the new regional dynamics of the Indo-Pacific power configuration. Finally, the article concludes with a proposal for a synergistic relationship between Taiwan's New Southbound Policy and the U.S. Indo-Pacific Initiative and thus proposes prospects for a regional maritime cooperation framework.

Keywords: Indo-Pacific strategy, Indo-Pacific vision, Indo-Pacific vision, New Southbound Policy, maritime cooperation.

印度對南海的立場與主張：從東望到東進

India's Position on the South China Sea:

From Look East to Act East

陳亮智

(國防安全研究院國防戰略與資源研究所副研究員)

摘要

在南海安全成為印太區域的重要議題之際，印度在南海主權爭議各方中可能不是一個關鍵的行為者，其對南海的立場也可能不受國際社會所重視。但是，對國際社會而言，印度對南海情勢發展的作用仍十分重要；對新德里來說，南海和平穩定對其安全仍具有重大的影響。本文主要是檢視印度在南海主權爭議中的立場與主張，特別近年有關南海情勢變得更加緊張之時，新德里如何在各方衝突爭議中尋求其在南海的利益。另外，本文則在實際外交上檢視印度如何一方面與美國為首的西方聯盟共同捍衛其南海戰略利益，一方面則又是如何與東南亞國家協會（東協）加強關係以促進其在東南亞（包括南海）的政經利益。

Abstract

In a tradition, India is neither the most important actor in the controversy of the South China Sea (SCS), neither is its position on the contest. However, as the SCS issue is getting critical in the Indo-Pacific, the role of New Delhi is crucial to development in the area on the one hand, and stability of the SCS is also essential to New Delhi on the other hand. This research paper aims to examine India's stance toward the controversy of the SCS and looks for to investigate why New Delhi seeks to promote its national interest among all parts conflicting with each other over the past years. Additionally, in the realm of diplomacy, the paper probes how India echoes with its strategic partner, the United States, to accomplish their common benefits in the SCS, as well as how New Delhi efforts at improving its relations with the ASEAN nations to achieve its political and economic advantages in Southeast Asia.

從海洋生態系統管理淺談南海海洋生態保育行動

Perspective of Marine Ecosystem Management: Sustainable Actions in LME of South China Sea

張桂肇

(國家海洋研究院海洋政策及文化研究中心副研究員)

摘要

海洋生態系統是一個複雜且充滿不確定性的生態系統，為維護海洋生態系統的永續發展，聯合國將全球區劃出 66 個大型海洋生態系統(Large Marine Ecosystems, LMEs)，其中南海 LME、東海 LME 及黑潮 LME 同時交匯於我國。LMEs 含蓋全球 95%的魚類及其他海洋生物，卻也是被嚴重捕撈與開發的海洋環境區域。海洋生態系統管理 (Marine Ecosystem Management, MEM)係為一具全面性、整合性及系統性的海洋資源管理系統，且其強調各面向的同時考量，包含了生態、經濟、社會、法規及政治等面向。南海 LME 有豐富的海洋資源，有超過 1.5 億的人口依賴其產品和生態系統服務，然而也對其造成嚴重的生態系統服務衝擊，威脅南海 LME 的生物多樣性與永續發展。身為環繞南海 LME 的國家之一，對南海生態系統的保育責無旁貸。因此，本研究從海洋生態系統管理角度探討南海 LME 的海洋資源保育與永續發展的原則與可能行動，作為我國投入 LMEs 永續發展研究的參考，促進南海 LME 生物資源的永續利用與健全發展。

關鍵字：大型海洋生態系統、海洋生態系統管理、南海、南海大型海洋生態系統、永續發展

Abstract

Marine ecosystem is a complexity and uncertainty ecosystems. United Nations Conference on Environment and Development (UNCED) launched 66 Large Marine Ecosystems (LMEs) to maintain sustainable marine ecosystem. There are three LMEs converge to Taiwan including South China Sea, East China Sea and Kuroshio Current. The LMEs cover 95% of global fishes and other marine living resources, but also are the most heavily fished and overexploited areas. Marine ecosystem management (MEM) is a holistic and systematical marine resource conservative mechanism which is emphasized that the ecological, economic, and social aspects have to be simultaneously considered into marine resource management. The LME of South China Sea has

abundant maritime resources and more than 150 million people depend on its products and ecosystem services; however, it also leads to serious impacts on ecosystem services, threatening the biodiversity and sustainable development of South China Sea LME. As a member of surrounding LME, it's our duty to maintain the LME of South China Sea and provide reasonable management measures. Therefore, this study attempts to explore a management principle and reasonable actions to maintain a conservation of marine living resource and sustainable development in South China Sea from a perspective of MEM. This study could be used as a reference for government, organizations and NGOs to put in the sustainable development research of LMEs. We are looking forward to further promoting the sustainable utilization and sound development of the biological resources in the LME of South China Sea.

Keywords: Large marine ecosystems, Marine ecosystem management, South China Sea, LME of South China Sea, Sustainable development

氣候變遷對於南海周邊國家的影響與防災合作

The Impact of Climate Change on the neighboring Countries of the South China Sea and Disaster Prevention Cooperation

吳明淏

(國立高雄大學土木與環境工程學系教授兼任系主任)

摘要

全球氣候變遷對人類生存和國家安全的威脅愈來愈大。在二十一世紀，極端氣候事件所帶來的災害衝擊已成為顯學。尤其在開發中的南海地區國家，氣候安全已經成為重要的研究議題之一。本文將根據聯合國政府間氣候變遷專門委員會 (Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC) 於 2021 年 8 月 9 日公布氣候變遷第六次評估報告 (IPCC AR6)，從防災的觀點探討氣候變遷對南海周邊國家所造成的影響，及臺灣的氣候變遷調適及應對策略。並分享自身的經驗說明臺灣與南海諸國未來在防災合作上的可行作法。

關鍵字：氣候變遷、南海、防災、合作

Abstract

Global climate change is a growing threat to human existence and national security. In the 21st century, the impact of disasters brought about by extreme climate events has become obvious. Especially in the developing countries of the South China Sea, climate security has become one of the important research topics. According to the Sixth Assessment Report on Climate Change (IPCC AR6) released by the United Nations Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) on August 9, 2021, this article will discuss the impact of climate change on the countries surrounding the South China Sea from the perspective of disaster prevention. impact, and Taiwan's climate change adaptation and coping strategies. Personal experience of the feasible approaches for disaster prevention cooperation between Taiwan and the South China Sea countries in the future will be illustrated and discussed.

Keywords: Climate Change, South China Sea, Disaster Prevention, Cooperation

國際新情勢下南海周邊國家能源開發合作之展望

Prospects for energy development cooperation among countries around the South China Sea under the new international situation

陳華昇

(台灣經濟研究院兩岸發展研究中心主任兼研究九所副所長)

摘要

南海周邊國家之領土主權爭議，以及美、中等大國之競逐角力，致使南海情場持續緊張，實不利於國際合作。惟觀察國際新情勢，諸如全球碳中和、淨零碳排議題下各國均思索綠色能源轉型方向；而在俄烏戰爭衝擊全球濟情勢下，世界各國則希望和平，欲遇避免南海成為衝突熱點。在此情勢下，考量我國綠色能源轉型和國家能源安全政策，以及我國的海洋戰略與南海國家利益，我國南海政策實宜尋求以對話替代對抗、以合作替代爭戰，促使南海周邊各國共同合作開發南海資源與能源。未來我國可以在新南向政策中，將與重點國家合作開發南海能源列為重點工作，其中尤其應注重對於低污染能源的合作開發，以符合世界潮流，並有助我國未來實現淨零碳排遠景；因此，我國宜與相關國家合作開發可燃冰與海洋能，而初期階段宜形成合作倡議及進行相關開發技術之研發合作。

雖然各國進行南海能源開發合作可能有所阻力，惟中國大陸在今（2022）年博鰲論壇中亦極力鼓吹各國應展開南海合作，並欲打造南海成為合作之海、綠色之海，顯示未來南海周邊國家共同合作推進能源開發工作實有其可能性與可行性。惟各國合作開發南海能源，仍須以海洋永續為目標，重視海洋環境保護，以落實國家海洋政策。

Abstract

The territorial sovereignty disputes between the neighboring countries in the South China Sea, as well as the competition between the United States and China, have caused continued tension in the South China Sea, which is not conducive to international cooperation. However, observing the new international situation, such as global Carbon Neutral and Net Zero Emissions, all countries are thinking about the direction of green energy transition; while the Russian-Ukrainian war has impacted the global economy, all countries in the world pursue peace, avoiding the South China Sea becoming a hot

spot of conflict. In this situation, considering Taiwan's green energy transition and national energy security policy, as well as maritime strategy and national interests in the South China Sea, Taiwan's South China Sea policy should seek dialogue instead of confrontation, cooperation instead of war, so as to urge countries around the South China Sea to cooperate in developing the resources and energy. In the future, Taiwan should make cooperating with related countries to develop energy from the South China Sea as a key task in The New Southbound Policy. Special attention should be paid to the cooperative development of low-polluting energy, in order to conform to the world's trend and help Taiwan achieve a path of zero carbon emission. Therefore, Taiwan should cooperate with relevant countries to develop combustible ice and marine energy, and in the early stage, it is appropriate to form cooperation initiatives, carry out research and cooperate on related technologies' development.

Although there may be resistance among countries in the South China Sea's energy development cooperation, mainland China also strongly advocated that countries should cooperate in this task at Boao Forum this year (2022). It shows that in the future, it is possible and feasible for surrounding countries to work together to promote development of energy. However, to develop energy from the South China Sea, cooperative countries must still aim at marine sustainability, attach importance to marine environmental protection, and implement national marine policies.

以聯合國永續目標與永續治理為架構的 南海合作行動方案

楊聰榮

(國立臺灣師範大學華語文教學研究所教授)

摘要

關於南海議題的討論，要從軍事衝突的可能性，以及政治法律的角力，挪移焦點到國際合作，已經是行之有年的討論。國際合作的確也是戰略思考的一個層面，可以降低衝突，維持區域穩定，引進不同的力量，共享資源，達到不同的目標。本論文想要論述的目標是善用國際規範，以具體的國際合作方案，評估各種方案的具體作為，也是很重要的以和平方法達成戰略目標的途徑。

台灣的南海政策很早已經走到以非傳統外交的路線，以國際合作來代替國際爭議的處理方式。本論文主張應該在這個路線上大力推進，發揮台灣的軟實力。聯合國永續發展目標是國際趨勢與潮流，台灣所推動的南海行動，應該可以用聯合國永續發展目標為題，推動「永續南海計劃」。本論文選取三個具有戰略性意涵的國際合作項目，分別是海底採礦、海洋藍碳及海廢處理，國際合作的重點項目。

南海水下考古：競爭或合作

Underwater Archaeology in the South China Sea: Competition or Cooperation

傅瓊慧

(國家海洋研究院海洋政策及文化研究中心助理研究員)

摘要

南海自古即為周邊各族群或國家人民賴以維生的水域及航運要道，留有豐富的人類活動遺存，成為打撈公司覬覦的「熱區」，聯合國教科文組織《水下文化遺產保護公約》通過後，周邊國家開始正視這些文化遺產的保存問題。在公約鼓勵各締約國進行國際合作保護水下文化遺產的同時，水下文化遺產成為某些國家伸張主權或歷史權利的工具，南海為多國聲索的爭議海域，其水下考古的複雜程度或許不下於此區域的國際政治情勢。本文從聯合國教科文組織《水下文化遺產保護公約》、南海周邊國家國內法制探討水下文化遺產管轄權、所有權屬及國際合作相關規定，並以案例分析南海水下考古合作之可行性。

關鍵詞：南海、水下文化遺產、水下考古、管轄權、國際合作

Abstract

The South China Sea was the marine area and shipping route for the surrounding communities, ethnic groups, or countries to maintain their peoples' livelihoods for ages, leaving rich remains of human activities and becoming a "hotspot" coveted by salvage companies. After adopting the UNESCO Convention on the Protection of Underwater Cultural Heritage, neighboring countries have begun to face the problem of preserving such cultural heritage. While the Convention encourages the States Parties to implement international cooperation to protect underwater cultural heritage, it has become a tool for some countries to assert their sovereignty or historical rights. The South China Sea is a disputed area claimed by many countries, and its underwater archaeology may not be less complex than the international realpolitik in this region. This article reviews the relevant provisions on the jurisdiction, ownership, and international cooperation of underwater cultural heritage from the UNESCO Convention, the surrounding countries' domestic laws, and the feasibility of collaboration of underwater archaeology in this disputed sea by case study.

Keywords: South China Sea, underwater cultural heritage, underwater archaeology, jurisdiction, international cooperation

開放與合作：
基於規則的國際秩序與南海爭議研討會

主辦機關：國家海洋研究院

承辦機關：國立金門大學海洋事務中心
國立金門大學海洋與邊境管理學系